



Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret	2024/14	08.02.2024

Innbyggerforslag - Halden MDG - Ta vare på Bøkeskogen

Kommunedirektørens innstilling:

Kommunedirektøren innstiller ikke i denne saken.

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

Hva aktualiserer saken?

Kommunen mottok fra Halden MDG innbyggerforslag 28.08.23 fra minsak.no med underskrifter til støtte for «Ta vare på Bøkeskogen».

Kommunelovens regel om innbyggerforslag:

§ 12-1. Innbyggerforslag

Innbyggerne i kommunen eller fylkeskommunen kan fremme forslag som gjelder kommunens eller fylkeskommunenes virksomhet. Kommunestyret eller fylkestinget plikter selv å ta stilling til forslaget hvis minst to prosent av innbyggerne står bak det. Likevel er 300 underskrifter i kommunen eller 500 i fylket alltid tilstrekkelig. Kommunestyret eller fylkestinget skal selv ta stilling til om det aktuelle forslaget gjelder kommunens eller fylkeskommunens virksomhet.

Kommunestyret eller fylkestinget skal selv ta stilling til forslaget senest seks måneder etter at det er fremmet. Denne tidsfristen gjelder ikke hvis forslaget blir henvist til behandling i forbindelse med en pågående plansak etter plan- og bygningsloven. Forslagsstillerne skal informeres om vedtak som treffes, og om tiltak som gjennomføres som følge av forslaget.

I samme valgperiode kan det ikke fremmes forslag med samme innhold som et tidligere innbyggerforslag. Det kan heller ikke fremmes innbyggerforslag med samme innhold som en sak som er behandlet av kommunestyret eller fylkestinget i løpet av valgperioden. Kommunestyret eller fylkestinget skal selv ta stilling til om et forslag kan fremmes.

Et forslag som er fremmet etter reglene i denne paragrafen, og som blir nedstemt i kommunestyret eller fylkestinget, kan bare påklages dersom forvaltningsloven eller annen lov gir klagerett.

I første oversending 16.08.23 er dokumentert 342 elektroniske underskrifter, men opplyses i heading at 592 har signert.

I lovproposisjonen til bestemmelsen Prop 46 L 2017/20178 er sagt sitat:



Bestemmelsen krever ikke at underskriftene skal være skriftlig på papir. Underskrifter kan således samles inn på for eksempel internett. I og med at det gjelder et bosettingskrav, må støtteerklæringen inneholde informasjon som gjør det mulig å fastslå at underskriveren er bosatt i vedkommende kommune eller fylkeskommune.

Min.sak.no er et nettsted for innsamling av underskrifter nettopp for formålet å fremme innbyggerforslag. Forslaget her kommer via lokalt parti MDG sin hjemmeside, og det er lovlig fremgangsmåte for innbyggerforslag.

Vi har mottatt en navneliste, og legger til grunn at flere enn 300 av disse er innbyggere i Halden kommune (siden partipolitisk tilhørighet anses som personopplysning har vi valgt ikke å legge ved saken selve underskriftslisten).

Det formelle omkring dette ser således ut til å være i samsvar med lovens krav.

Saksopplysninger

Underskriverne skal ha underskrevet på et forslag man ønsker opp til behandling i kommunestyret.

Forslaget lyder: Ta vare på Bøkeskogen.

Det vises for øvrig til det vedlagte innsendt av Halden MDG.

Fra vårt arkiv til sakens opplysning legger vi ved kopi av spørsmål 20.09.23 fra Naturvernforbundet, og Fagleder Byggesak sitt svar 22.09.23.

For nærmere omkring kommunestyrets behandling av innbyggerforslag vedlegges kopi av Kommunaldepartementets veileder fra 2015.

Lovkommentaren Bernt/Overå note 5 til § 12-1 sier:

«Å «ta stilling til forslaget» betyr her at kommunestyret eller fylkestinget har forslaget på sakslisten i et møte, og treffer vedtak om hvordan man skal forholde seg til dette innenfor fristen i andre avsnitt. Det er imidlertid ikke noe om at det skal treffes et realitetsvedtak i saken. Kommunestyret må ta stilling til det forslaget som er fremsatt, men det er ikke tvunget til å velge mellom å treffe vedtak i overensstemmelse med dette, eller å avise det helt.....

I stedet for å ta stilling til selve forslaget kan kommunestyret fatte vedtak om en nærmere utredning av spørsmålet i form av oversendelse til administrasjonen, slik Stortinget hyppig gjør med forslag som fremsettes der, eller om oversending av saken til realitetsavgjørelse i et annet folkevalgt organ. Initiativ som fremmes, kan berøre komplekse saker med vidtrekkende konsekvenser der det kanskje kreves samordning med for eksempel kommuneplanen. Det er derfor tilstrekkelig at saken er behandlet i kommunestyret, og at det er fastlagt et løp for videre saksgang....

Vi viser også her til paragrafens annet ledd som også tar høyde for nettopp saker som må og skal løses etter planlovens omfattende saksbehandlingsregler sitat: . «Denne tidsfristen gjelder ikke hvis forslaget blir henvist til behandling i forbindelse med en pågående plansak etter plan- og bygningsloven.»

Egentlig bindende realitetsvedtak ifht forslaget kan således i plansammenheng først gjøres etter at planlovens saksbehandlingsregler er fulgt.

Konklusjon og anbefaling

Saken fremlegges til behandling som innbyggerforslag.

Roar Vevelstad
kommunedirektør

Saksbehandler: Sven Stranger

Utsendte vedlegg



587 har signert

av målet på 600

Ta vare på Bøkeskogen

Fornavn

Etternavn

E-post

Postnummer

- Jeg vil også høre om andre viktige saker! Meld meg på nyhetsbrevet.
- Jeg samtykker til at dere lagrer min signatur. Vi vil bruke informasjonen du har oppgitt til å sende deg oppdateringer om underskriftskampanjen. Les mer i vår personvernerklæring. (https://www.mdg.no/personvern_og_informasjonskapsler)

Signer

Langs Tistas nordbredd finner vi Østfolds største edelløvskog. Saugbrugs vil rasere bøkeskogen for å bygge en ny fabrikk. Din signatur vil bidra til å få saken opp i kommunestyret! Støtt MDGs kamp for vern av Bøkeskogen!

Kommunestyret må ta stilling for eller mot vern av Bøkeskogen.

22.09.23

Hei!

Jeg viser til henvendelsen deres med spørsmål om bøkeskogen ved Saugbrugs.

Dere ønsker svar på om det er gjennomført kartlegging av naturmangfold og om vi har mottatt noen byggesøknad for det aktuelle området.

Om kartlegging av naturmangfold:

Det har vært gjennomført flere undersøkelser av bøkeskogen, bl.a. ved naturtypekartleggingen av kommunen i 2009 og registrering av hule eiker i 2010-2013. I faktaarket i Naturbasen for lokaliteten er det mer informasjon og referanser til undersøkelser:

<https://faktaark.naturbase.no/?id=BN00069664>

Om evt. byggesøknad:

Halden kommune har ikke mottatt noen byggesøknad. Vi viser også til at det i kommuneplanen som er vedtatt i februar 2023, § 9.1.8 bokstav a) er gitt bestemmelse knyttet til arealet Saugbrugs nord-øst. I denne bestemmelsen heter det blant annet: «Det skal utarbeides reguleringsplan med konsekvensutredning for nye tiltak på dette arealet. I det videre planarbeidet skal interessene knyttet til blant annet edelløvs skogen, rødlistearter, landskap, friluftsinnteresser og tilgrensende boligområder utredes og vurderes».

I denne saken vil det derfor måtte foreligge en reguleringsplan for området før vi kan behandle byggesøknader. Det er ikke igangsatt noe planarbeid for området per dags dato.

Siden det foreligger et plankrav, vil det bli anledning til å sende inn høringsuttalelse til planforslaget dersom det blir igangsatt regulering av området.

mvh

Kristine Schneede

Fagleder Byggesak
Halden kommune

Tlf. 906 33428

www.halden.kommune.no



HALDEN
KOMMUNE

Dette er ikke en privat e-postadresse. Både inngående og utgående e-post vil bli vurdert for journalføring i Halden kommunes arkivløsning.

20.09.23

Til
Byggesak avd
Natur og miljø avd

Er denne skogen som planlegges utbygd kartlagt av kommunen ifht artsmangfold?
Foreligger det en byggesøknad m vedlegg fra Saugbrugs?

Med vennlig hilsen/Kind regards

Norges Miljøvernforbund(NMF), Østlandskontoret

Jan-Hugo Holten, Regionsansvarlig Østlandet

Saksbehandler Maritime/Marine & Industrisaker

Kontor/Besøksadr; Bråtengata 22 ,1515 Moss

NMF øst kan og møtes regelmessig på utekontor i Oslo, Horten, Fredrikstad og Tønsberg

Mobil/Cell; 0047 47832285

mail, jan.hugo@nmf.no

web, www.nmf.no

Støtt oss i en evig kamp for et bedre miljø - <http://www.nmf.no/medlem/>

Enkel innmelding via sms: Send "miljø" til 2030

medlemskontingent kr 200,- blir trukket fra din neste telefonregning.

Kr 200 første året, ordinær 380,-

Pensj./student 200,-



Veileder

Innbyggjerforslag



Innhold

1. Innledning	5
2. Bakgrunnen for innføring av forslagsretten	7
3. Kravene til et innbyggerforslag	8
3.1 Forberedelse til behandling	8
3.2 Krav til formulering av forslag.....	8
3.3 Hvem som kan sette frem forslag. Antall innbyggere som må stå bak forslaget	9
3.4 Hvem skal ta stilling til forslaget	10
3.5 Forslaget må gjelde kommunens eller fylkeskommunens virksomhet.....	11
3.6 Nærmere om begrepet "samme innhold"	11
3.6.1 Forslag kan ikke gjelde sak som allerede er behandlet	11
3.6.2 Forslaget gjelder en sak som er under behandling i annet organ	12
3.7 Dersom kommunen avviser forslaget	13
3.8 Kravet til saksbehandlingstid. Informasjon til den som fremmer forslaget	13